



# Distribution continue des LLIN

## Partenariat responsable : jouer la même partition et connaître la chanson

M A L A W I

P A L U D I S M E

Gérer un programme efficace pour la distribution continue de moustiquaires imprégnées d'insecticide longue durée (LLIN) à un niveau national revient un peu à diriger un orchestre : Le programme national de lutte contre le paludisme (PNCP) tient le rôle du chef d'orchestre ; le plan stratégique national contre le paludisme et les directives pour les LLIN forment la partition musicale ; et, chaque fois qu'un musicien (ou partenaire) ne suit pas le rythme ou joue une fausse note, chacun s'en aperçoit immédiatement.



Doreen Ali du PNCP du Malawi préside cette année la réunion annuelle de planification de lutte contre le paludisme avec les partenaires.

Doreen Ali, directrice adjointe des services de santé préventive du Malawi en charge de la lutte contre le paludisme, connaît sans aucun doute la chanson lorsqu'il est question du rôle qu'a joué un partenariat étendu, bien coordonné et responsable dans le succès décennal du Malawi en matière de distribution nationale continue de moustiquaires imprégnées d'insecticide (ITN). D'après Mme Ali, « Un partenariat étendu a constitué la clé de notre succès au fil des années. Nous avons une stratégie

nationale claire et des directives nationales claires sur les ITN. Nos partenaires nous ont aidés à mettre en place ces politiques, et ils les connaissent donc parfaitement. Ils connaissent aussi parfaitement notre équipe. Ainsi les partenaires interviennent facilement et naturellement de manière proactive et aident à la mise en œuvre, à la coordination, et, par-dessus tout, à la réduction des écarts lorsque cela est nécessaire.

Afin de mieux comprendre le succès du Malawi en matière de distribution continue des moustiquaires, le groupe de travail consacré à la lutte anti-vectorielle de Roll Back Malaria (RBM) a interviewé plus de 20 intervenants qui ont contribué à ce succès. Ces interviews se sont révélées surprenantes sur plusieurs points. Le plus remarquable a été de constater la cohérence des réponses et des avis partagés par un large éventail de responsables sanitaires du gouvernement, d'agences d'aide au développement, de partenaires opérationnels, d'équipes de gestion sanitaire de district et d'employés de dispensaires prénatals. À plusieurs reprises, les personnes interviewées ont cité trois éléments essentiels qui ont servi de fondement à la construction du programme national de distribution continue des moustiquaires : des directives et un leadership forts, la priorité donnée aux moustiquaires et un partenariat étendu.

En bref N° 3

### SUCCÈS DU MALAWI . . .

- Lancement du premier programme national de distribution continue des ITN en Afrique en 2002.
- Maintien de la distribution et de la disponibilité des moustiquaires destinées aux femmes enceintes et aux enfants de moins de 5 ans par l'entremise de plus de 600 cliniques gérées par le gouvernement au niveau national depuis le début de l'intensification.

### . . . LES FONDATIONS DU SUCCÈS

#### Directives et leadership national forts

- Le PNCP travaille avec des partenaires afin de développer et de maintenir conjointement des directives nationales claires sur les ITN/LLIN.
- Un document unique définit clairement les rôles et les responsabilités des principaux partenaires, ainsi que quelques bonnes et mauvaises pratiques essentielles.

#### Priorité donnée aux moustiquaires

- Le Malawi a décidé très tôt de promouvoir l'utilisation des ITN comme principal outil national de lutte anti-vectorielle.
- Année après année, l'accent est mis en priorité sur le financement de l'achat de moustiquaires, de leur promotion et de leur distribution.

#### Partenariat étendu

- L'ensemble des principaux bailleurs de fonds et des partenaires opérationnels du Malawi soutiennent une stratégie nationale de distribution et de promotion des moustiquaires.



## BÂTIR LES FONDATIONS DU SUCCÈS

L'expérience du Malawi démontre qu'il ne suffit pas de rassembler un large groupe composite de partenaires talentueux et qualifiés pour qu'un programme national de distribution de moustiquaires fonctionne de manière efficace au fil du temps. Bien plus capital, le programme doit être bâti sur de solides fondations qui donnent aux partenaires le pouvoir de prendre des mesures et de se tenir mutuellement responsable des succès ou des échecs communs. Une fois le cadre de responsabilité défini, il faut constamment, année après année, mobiliser le financement nécessaire pour être opérationnel au niveau national. Les trois fondations essentielles du succès du Malawi, identifiées à plusieurs reprises par le PNCP et ses principaux intervenants, sont examinées ci-dessous.

### 1. Garantir la responsabilité via un leadership national fort et des directives nationales claires sur les ITN/LLIN

Selon les personnes interviewées, le leadership solide et durable de la Direction des services de santé préventive et son Programme national de lutte contre le paludisme constitue l'élément le plus fondamental du succès du Malawi. Outre le leadership d'individus clés du gouvernement, le Malawi a bénéficié de la vision et de l'expertise d'organisations partenaires telles que l'OMS, l'UNICEF, l'USAID, le DfID, le CDC, la JICA, la GTZ et le PSI. Lorsqu'on leur a demandé d'approfondir le sujet, pratiquement toutes les personnes interviewées ont cité la décision du PNCP de développer avec ses partenaires une série de directives nationales claires sur les ITN comme étant l'action politique centrale qui a permis d'instaurer la transparence et la responsabilité. Cela a permis au partenariat de distribution continue de moustiquaires du Malawi de fonctionner de manière



Les « moustiquaires vertes » du PNCP du Malawi protègent les populations les plus vulnérables du pays.

efficace et harmonieuse depuis son intensification au niveau national en 2002.

Les « Directives pour la gestion des moustiquaires imprégnées d'insecticides / le Programme sur les ressources » du Malawi ont été publiés pour la première fois en juin 2002 afin de « coordonner les efforts du gouvernement du Malawi et de ses principaux partenaires en vue d'utiliser efficacement leurs ressources de manière ciblée et uniforme et d'atteindre les objectifs convenus dans la déclaration d'Abuja ». Les directives ont été élaborées au cours d'une série de réunions et de groupes de travail collaboratifs incluant le PNCP, les partenaires multilatéraux et bilatéraux, les partenaires opérationnels internationaux et locaux qui sont des organisations non gouvernementales (ONG), les instituts de recherche et les responsables sanitaires de district. En 2007, les directives ont été mises à jour de manière à refléter le passage du pays d'une distribution largement subventionnée à une distribution gratuite à la fin de l'année 2006, puis à nouveau mises à jour après le passage aux LLIN en 2008-2009.

**Tableau 1. Aspects de la distribution continue des moustiquaires définis dans les directives nationales du Malawi sur les ITN**

A. Spécifications matérielles pour :	B. Rôles et responsabilités des partenaires pour :	C. Directives et règles régissant :
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les moustiquaires</li> <li>• Les insecticides</li> <li>• Les couleurs, tailles et formes des moustiquaires autorisées pour les canaux du secteur public (afin d'aider au suivi et au contrôle).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• L'approvisionnement</li> <li>• Le stockage</li> <li>• Le transport/la distribution</li> <li>• La promotion.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• L'éligibilité pour les moustiquaires/matériel gratuits du secteur public</li> <li>• Les moyens et les canaux employés pour atteindre les groupes cibles</li> <li>• Les tarifs/les incitations pour les moustiquaires (le cas échéant)</li> <li>• La formation des professionnels de santé et des leaders communautaires</li> <li>• Le suivi et l'évaluation communs.</li> </ul>



De nouvelles révisions des directives sont en cours de discussion afin de refléter l'objectif stratégique national actuel : la couverture universelle (CU). Les différents aspects de la distribution continue des moustiquaires définis par les directives nationales du Malawi sur les ITN sont résumés dans le Tableau 1.

## 2. Donner la priorité aux moustiquaires dans la lutte anti-vectorielle afin de mobiliser des financements à long terme

Le succès à long terme du Malawi en matière de distribution continue de moustiquaires a nécessité un niveau d'engagement soutenu et permanent pour que l'utilisation de moustiquaires imprégnées d'insecticide devienne l'outil principal de la lutte anti-vectorielle au niveau national. L'engagement du Malawi envers les ITN a commencé au début des années 90, lorsqu'une grande partie du monde commençait à reconnaître que les moustiquaires imprégnées d'insecticide étaient significativement plus efficaces pour prévenir le paludisme que les moustiquaires conventionnelles.

Au même moment, le Malawi menait des recherches pointues afin de mieux comprendre les facteurs entomologiques associés à la transmission du paludisme ainsi que des recherches sur le développement de la résistance associée à l'utilisation de prophylaxie. Les résultats de ces recherches, ainsi que l'accumulation des preuves à ce moment-là démontrant que les ITN étaient hautement efficaces, ont encouragé les leaders du jeune Programme national de lutte contre le paludisme du Malawi à axer leur objectif d'intervention sur la prévention et non plus sur le traitement comme fondement de leurs efforts dans la lutte contre cette maladie.

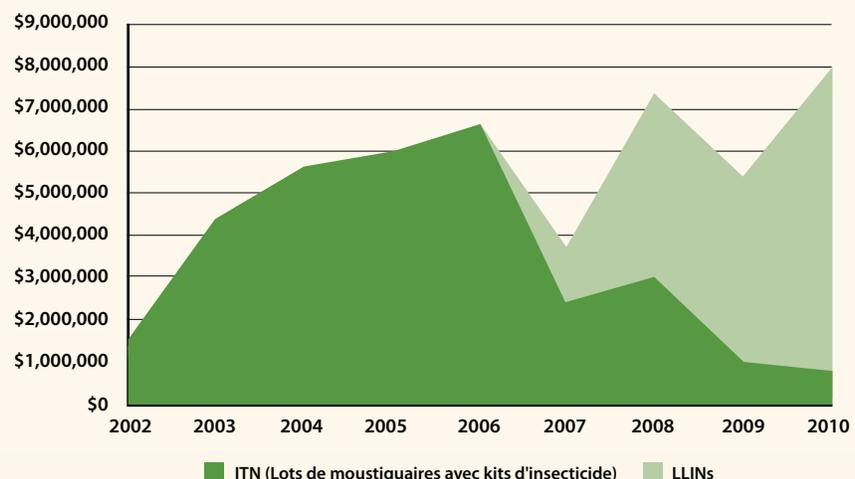
Cet engagement durable qui consiste à faire des moustiquaires la principale stratégie dans la lutte anti-vectorielle s'est avéré fondamental pour cristalliser les ressources de la nation et le large éventail de partenaires bilatéraux et multilatéraux qui soutiennent la lutte contre le paludisme au Malawi. La figure 1 illustre le succès du PNCP en matière de mobilisation des fonds nécessaires au développement et au maintien du programme de distribution continue au fil du temps.

Le graphique met également en évidence les ruptures à court terme dans la mise en œuvre du programme lorsque l'on est passé à la distribution gratuite de moustiquaires en 2006-2007 au Malawi puis à l'objectif de couverture universelle en 2008-2009.

## 3. Retenir l'attention d'un large éventail de partenaires afin de mieux gérer les changements et combler les écarts

Le partenariat étendu est l'élément crucial du succès à long terme du Malawi dans la distribution continue de moustiquaires cité de manière unanime par les intervenants interviewés. Et surtout, ils ont loué le PNCP pour avoir aligné les ressources et les énergies de l'ensemble de ses partenaires dans le but de soutenir une stratégie nationale de distribution et de promotion des moustiquaires. Contrairement à beaucoup d'autres pays, le Malawi n'a jamais été « partagé » en différentes zones de mise en œuvre, chacune soutenue par différents bailleurs de fonds et/ou partenaires opérationnels.

**Figure 1. Valeur d'approvisionnement estimée des moustiquaires distribuées par le biais des canaux continus**



**« Le succès du Malawi a été entièrement bâti sur le partenariat. Tous les partenaires ont travaillé main dans la main depuis le début et continuent à travailler en étroite collaboration avec le PNCP. »**

*Allan Macheso, ancien responsable du programme national de lutte contre le paludisme du Malawi*



Selon plusieurs intervenants interviewés, le Malawi possède également « l'avantage d'être suffisamment petit pour pouvoir le couvrir en entier », rendant ainsi plus facile la gestion de la logistique de fonctionnement au niveau national. Les intervenants du Malawi ont également affirmé que ce partenariat bien coordonné et associé à l'existence de politiques nationales claires, permet aux partenaires de combler plus facilement les écarts de ressources à mesure que ceux-ci se présentent. Parmi les exemples :

l'approvisionnement par l'agence japonaise de coopération internationale (JICA) de 600 000 moustiquaires pour aider à combler des besoins qui n'avaient pas été anticipés pendant l'extension du programme, la fourniture en urgence de ITN et le financement de la distribution par l'Agence allemande de coopération technique internationale (GTZ) pour permettre une transition en douceur d'un système de distribution subventionné de moustiquaires à un système de gratuité, la capacité de l'UNICEF à fournir en urgence des moustiquaires en fonction des besoins, l'approvisionnement en « LLIN de lancement » par l'Initiative présidentielle de lutte contre le paludisme (PMI) afin d'aider les PNCP à accélérer le passage des ITN aux LLIN, et l'apport de moustiquaires supplémentaires destinées à garantir la continuité de la distribution par des partenaires tels que l'église anglicane, le Plan International et la Croix-Rouge du Malawi.

## METTRE EN ACTION LE PARTENARIAT RESPONSABLE

En mettant en place ces fondations, le PNCP du Malawi a créé un environnement propice qui permet aux partenaires de prendre des décisions et d'entreprendre

des actions tout en se tenant mutuellement responsable. Les efforts du PNCP pour créer cet « environnement propice » ont eu pour résultat une amélioration de la disponibilité des moustiquaires ainsi que la rapide augmentation de l'utilisation et de la possession des moustiquaires. De plus, comme illustré dans la Figure 2, la transparence et la responsabilité intégrées dans le partenariat de distribution continue du Malawi ont joué un rôle important dans le succès du pays à obtenir un financement du Fonds Mondial mais aussi dans la création d'une véritable culture d'utilisation des moustiquaires à l'échelle nationale.

## LEÇONS ESSENTIELLES ET DÉFIS FUTURS

Les expériences pionnières du Malawi et son succès dans la distribution continue de moustiquaires démontrent la nécessité de retenir l'attention d'un large éventail de partenaires afin de soutenir une stratégie nationale unifiée, l'importance d'un leadership fort, le rôle essentiel des directives nationales sur les ITN, et la nécessité de donner la priorité aux moustiquaires dans la lutte anti-vectorielle. Il faut pourtant aussi tirer les leçons des difficultés rencontrées au fil du temps. Comme mentionné précédemment, les efforts du Malawi dans la distribution continue des moustiquaires ont été ponctués de ruptures certes courtes mais néanmoins importantes lors des changements de politique majeurs. Il est possible d'accepter simplement ces baisses de performance comme une conséquence normale du changement. Il existe cependant une leçon plus importante à retenir.

Figure 2. Le rôle du gouvernement : Créer un environnement propice, garantir la responsabilité



Au cours de ces périodes de transition, les rôles et les responsabilités des partenaires changent et souvent, les directives nationales existantes sur les ITN ne correspondront plus au contexte politique et opérationnel. L'expérience du Malawi montre qu'il est essentiel au cours de telles périodes de changement que les directives sur les MTI soient mises à jour le plus rapidement possible afin de garantir le maintien de la transparence et de la responsabilité au sein du partenariat. À l'instar de nombreux autres pays, le Malawi opère à l'heure actuelle une transition d'une stratégie de distribution des moustiquaires ciblée (donnant la priorité aux femmes enceintes et aux enfants de moins de 5 ans) à une stratégie destinée à atteindre la couverture universelle. Alors même

que les plans opérationnels et le financement sont en place pour réussir cette transition, les directives nationales sur les ITN n'ont pas encore été mises à jour officiellement. Le passage à une stratégie nationale soutenant la couverture universelle constitue de manière évidente un changement majeur. Pour atteindre la couverture universelle, le PNCP devra élargir ses collaborations pour recruter des bailleurs de fonds et des partenaires opérationnels supplémentaires. Cela est d'autant plus important que le processus actuel du Malawi pour mettre à jour les directives sur les MTI doit passer par un processus largement participatif et doit être terminé dès que possible.

Ce numéro de « En bref » a été développé grâce aux travaux sur les systèmes de distribution continue de LLIN du groupe de travail de Roll Back Malaria consacré à la lutte anti-vectorielle, en collaboration avec le programme national de lutte contre le paludisme du Malawi. Les personnes souhaitant en apprendre davantage sur les informations présentées dans ce document peuvent contacter Konstantina Boutsika, secrétariat du groupe de travail de RBM (konstantina.boutsika@unibas.ch), ou Doreen Ali, Directrice du PNCP du Malawi (alidoreen@yahoo.com).



Le Partenariat RBM  
 Permanence du secrétariat à l'OMS  
 20, Avenue Appia  
 1211 Genève 27  
 Suisse  
 Téléphone : +41.22.791.4318  
 Fax : +41.22.791.1587  
 Internet : <http://www.rollbackmalaria.org>



**USAID**  
 FROM THE AMERICAN PEOPLE

